

Компонент ОПОП

40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль) Юридическая деятельность в органах
государственной и муниципальной власти

наименование ОПОП

Б1.В.ДВ.02.01
шифр дисциплины

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

**Дисциплины
(модуля)**

Местное самоуправление и муниципальная политика

Разработчик:
Пирогов П.П.
доцент кафедры
теории и истории государства и права
кандидат юридических наук,
доцент

Утверждено на заседании кафедры
теории и истории государства и права
протокол № 7 от 06.02.2025 г.
Заведующий кафедрой



Лобченко Л.Н.

**Мурманск
2025**

Пояснительная записка

Объем дисциплины 4 з.е.

1. Результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с индикаторами достижения компетенций, установленными образовательной программой

Компетенции	Индикаторы достижения компетенций	Результаты обучения по дисциплине (модулю)
<p>ПК-1 Способен выявлять признаки и риски нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации</p>	<p>1.1. Осуществляет квалифицированно е толкование нормативных правовых актов, критически оценивает законодательные новеллы</p>	<p><i>Знать:</i> особенности осуществления профессиональной деятельности на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Российской Федерации; <i>Уметь:</i> осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Российской Федерации; <i>Владеть:</i> навыками осуществления профессиональной деятельности на основе развитого правосознания, уважения законов, соблюдения законодательства Российской Федерации.</p>
	<p>1.2. Применяет теоретические знания к решению конкретных правоприменительных задач; аргументировано излагает содержание основных научных проблем</p>	<p><i>Знать:</i> особенности выявления взаимосвязи требований законодательства и правоприменительной практики, разрешает проблемы и коллизии в процессе правоприменения; <i>Уметь:</i> выявлять взаимосвязи требований законодательства и правоприменительной практики, разрешает проблемы и коллизии в процессе правоприменения; <i>Владеть:</i> навыками выявления взаимосвязи требований законодательства и правоприменительной практики, разрешает проблемы и коллизии в процессе правоприменения.</p>
	<p>1.3. Теоретически аргументирует и формулирует собственное мнение по спорным проблемам российского законодательства, а также по сравнительно-правовой научной проблематике</p>	<p><i>Знать:</i> соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством; <i>Уметь:</i> правильно определять соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством; <i>Владеть:</i> навыками правильного определения соответствующих норм права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством.</p>

	1.4. Использует навыки подготовки проектов нормативно-правовых актов и иных юридических документов	<i>Знать:</i> особенности подготовки проектов нормативно-правовых актов и иных юридических документов; <i>Уметь:</i> правильно применять навыки подготовки проектов нормативно-правовых актов и иных юридических документов; <i>Владеть:</i> навыками подготовки проектов нормативно-правовых актов и иных юридических документов.
ПК-3 Способен использовать вспомогательную деятельность по правовому сопровождению и контролю в соответствии с деятельностью организации требованиям действующего законодательства Российской Федерации	3.1. Применяет нормативные правовые акты по правовому сопровождению в публично-правовой сфере	<i>Знать:</i> формы участия населения в муниципальном управлении. <i>Уметь:</i> определять модель управления в конкретном муниципальном образовании. <i>Владеть:</i> навыками квалификации правовых актов органов местного самоуправления.
	3.2. Дает квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности	<i>Знать:</i> формы участия населения в муниципальном управлении. <i>Уметь:</i> осуществлять профессиональную деятельность на основе уважения чести и достоинства личности; <i>Владеть:</i> нормативными и иными навыками соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
	3.3. Содействует пресечению коррупционного поведения, осуществляет предупреждение правонарушений, выявляет и устраняет причины и условия, способствующие их совершению	<i>Знать:</i> финансовые и экономические основы местного самоуправления. <i>Уметь:</i> определять методы осуществления и защиты прав органов местного самоуправления. <i>Владеть:</i> навыками защиты прав и свобод человека и гражданина в процессе своей профессиональной деятельности.

2. Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Органы местного самоуправления. Ответственность в муниципальном праве

Понятие и особенности правового положения органов местного самоуправления. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления: демократизм (права населения, обязанности и: ответственность органов и муниципальных служащих); территориальный принцип; принцип разделения властей; самостоятельность; властный характер.

Представительные органы местного самоуправления. Вопросы исключительного ведения представительного органа местного самоуправления. Порядок формирования и деятельности представительных органов местного самоуправления.

Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности. Глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования.

Основания досрочного прекращения полномочий. Аппарат главы: формирование, функции. Формы реализации полномочий главы муниципального образования. Организация деятельности местной администрации. Формирование администрации муниципального образования. Подразделения местной администрации и должностные лица муниципального образования. Понятие муниципальной службы и муниципального служащего. Правовой статус муниципального служащего. Замещение муниципальной должности. Прохождение и прекращение муниципальной службы.

Ответственность органов местного самоуправления перед государством. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

Тема 2. Территориальное общественное самоуправление

Понятие и природа территориального общественного самоуправления. Место территориального общественного самоуправления: в системе осуществления местного самоуправления. Порядок учреждения самоуправляющейся общины. Организация и полномочия территориального общественного самоуправления. Ассоциации, союзы и конгрессы муниципальных образований. Особенности организации и деятельности территориальных общин в г. Москве. Роль территориального общественного самоуправления в проводимой в России жилищно-коммунальной реформе. Семейные (родовые), территориально-соседские общины малочисленных народов.

Признаки территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Самоуправленческая природа территориального общественного самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

Тема 3. Полномочия федеральных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления

Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Виды законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления. Установление порядка образования, преобразования и упразднения муниципальных образований, установление их границ. Регистрация уставов муниципальных образований. Контроль за соблюдением органами и должностными лицами местного самоуправления конституций (уставов) и законов субъектов Российской Федерации.

Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Примеры деятельности органов местного самоуправления по реализации отдельных государственных полномочий (в области обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации). Основания и порядок изъятия делегированных полномочий. Разграничение полномочий в муниципальном праве. Разграничение полномочий между органами государственной

власти и местным самоуправлением. Разграничение полномочий между муниципальными образованиями разного уровня. Разграничение полномочий между органами и должностными лицами внутри муниципального образования.

Материальные и финансовые основы самостоятельности местного самоуправления. Понятие и состав муниципальной собственности. Правовой статус объектов. Муниципальная казна. Муниципальные унитарные предприятия. Объекты федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, находящиеся на территории муниципального образования. Публично-правовой характер муниципальной собственности. Формирование муниципального имущества. Административно-правовой способ формирования муниципального имущества. Гражданско-правовой способ формирования муниципального имущества. Управление и распоряжение муниципальным имуществом. Органы муниципального образования по управлению и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация. Конкурс и аукцион. Иные способы распоряжения муниципальным имуществом.

Финансовые основы местного самоуправления. Бюджетный процесс на местном уровне. Понятие, содержание и стадии бюджетного процесса. Местные налоговые органы: правовое положение и назначение. Взаимоотношения с органами Федеральной налоговой службы. Муниципальные внебюджетные фонды: понятие, назначение, источники формирования. Управление и контроль за использованием средств местных бюджетов.

Тема 4. Полномочия местного самоуправления в хозяйственной, социальной, правоохранительной области

Полномочия местного самоуправления: понятие, основные черты (признаки) и классификация. Организационные формы осуществления полномочий местного самоуправления. Государственное обеспечение действия полномочий местного самоуправления.

Полномочия местного самоуправления по руководству местным хозяйством. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Деятельность по контролю за рациональным использованием земли и других природных ресурсов. Деятельность органов местного самоуправления по планированию комплексного социально экономического развития муниципального образования.

Взаимоотношения с муниципальными и иными предприятиями и организациями. Объекты промышленности, коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта и связи. Содействие предпринимательской деятельности. Полномочия местного самоуправления в сфере строительства. Руководство находящимися в муниципальной собственности предприятиями торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи, а также транспортными предприятиями.

Понятие и классификация полномочий органов местного самоуправления в социальной области (образование, культура, здравоохранение, социальная защита). Местное самоуправление и народное образование. Муниципальная система образования. Руководство деятельностью муниципальных образовательных учреждений. Регулирование отношений собственности в системе образования. Полномочия по созданию, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений и местных (муниципальных) органов управления образованием, определению их структуры и полномочий. Назначение и увольнение руководителей местных органов управления образованием и руководителей муниципальных образовательных учреждений.

Порядок формирования и структура полиции общественной безопасности. Комиссии при органах местного самоуправления: виды и основные задачи. Порядок наложения административных взысканий на граждан и должностных лиц за совершение ими административных правонарушений. Полномочия органов местного самоуправления по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан во время

проведения митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и других массовых общественно-политических мероприятий.

Тема 5. Муниципальная политика в городе в сфере строительства и хозяйства, социальной и финансово-экономической сферах

Генеральный план развития города. Рынок жилья и рынок строительных услуг в городе. Организация строительного процесса. Управление капитального строительства.

Градостроительный совет. Городская недвижимость. БТИ и его функции. Учет и распределение жилья. Жилищная политика в городе: муниципальные жилищные займы, институт ипотечного кредитования. Коммунальное хозяйство. Водоснабжение и водоотведение. Теплоснабжение. Электроснабжение. Газоснабжение. Вывозка мусора.

Реформа ЖКХ в современной России: основные параметры. Приватизация ЖКХ в Мурманской области. Малый бизнес в ЖКХ. Городской транспорт. Проблема "транспортных пробок" в городе. Убыточность общественного транспорта в России. Транспортные льготы. Приватизация общественного транспорта в городах. Управление социальной сферой города.

Взаимодействие местного самоуправления и средств массовой информации. Образование. Детские дошкольные учреждения. Здравоохранение. Организации культуры и искусства. Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений, организаций.

Внешнеэкономическая деятельность местного самоуправления. Зарубежный опыт муниципального финансирования. Основные положения американской системы муниципальных финансов. Муниципальное финансирование в столичных городах. Финансы местного самоуправления. Состав муниципальных финансовых ресурсов. Законодательная основа муниципальных финансов. Местные бюджеты - главная финансовая база органов местного самоуправления. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов.

Финансовые ресурсы предприятий, направляемые на развитие территории. Муниципальные внебюджетные фонды. Территориальное сводное финансовое планирование.

Тема 6. Местное самоуправление и муниципальная политика в Мурманской области

Местное управление и местное самоуправление в Мурманской области. Формирование местного самоуправления в Мурманской области как территориального общественного самоуправления. Процесс реформирования местного самоуправления в Мурманской области в соответствии с нормами Закона РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Основные параметры муниципальной политики в Мурманской области. Муниципальная политика в Мурманской области в финансово-экономической, социальной, строительной-хозяйственной деятельности.

Стратегия социально-экономического и пространственного развития Мурманской области. Конкурентные позиции Мурманской области. Миссия и главная цель развития Мурманской области. Стратегические направления развития Мурманской области. Цели, задачи и меры по реализации стратегии.

3. Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины (модулю)

- Методические указания для практических занятий.

- Методические указания для самостоятельной работы.

4. Фонд оценочных средств по дисциплине (модулю)

Является отдельным компонентом образовательной программы, разработан в форме отдельного документа, представлен на официальном сайте МАУ в разделе «Информация по образовательным программам, в том числе адаптированным». ФОС включает в себя:

- перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины (модуля);
- задания текущего контроля;
- задания промежуточной аттестации;
- задания внутренней оценки качества образования.

5. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная литература:

1. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/561272> (дата обращения: 26.04.2025).
2. Кошечкина, Е. А. Основы региональной политики : учебник для вузов / Е. А. Кошечкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 60 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19698-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/569189> (дата обращения: 26.04.2025).
3. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2022. - 559 с. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02842-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446883> (28.06.2018).

Дополнительная литература:

1. Муниципальное право России : учебник / под ред. К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова, Л.Т. Чихладзе. - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2022. - 399 с. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02832-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447056> (28.06.2018).
2. Политико-административное управление : учебник для вузов / под редакцией В. С. Комаровского, Л. В. Сморгунова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 407 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10403-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/564803> (дата обращения: 26.04.2025).
3. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18641-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560373> (дата обращения: 26.04.2025).
4. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560568> (дата обращения: 26.04.2025).

6. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

- 1) Государственная система правовой информации - официальный интернет-портал правовой информации- URL: <http://pravo.gov.ru>
- 2) Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам»_- URL: <http://window.edu.ru>
- 3) Справочно-правовая система. Консультант Плюс - URL: <http://www.consultant.ru/>
- 4) Судебные и нормативные акты РФ <http://sudact.ru/>

7. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства

- 1) Офисный пакет Microsoft Office 2007
- 2) Система оптического распознавания текста ABBYY FineReader

8. Обеспечение освоения дисциплины лиц с инвалидностью и ОВЗ

Обучающиеся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ обеспечиваются печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля) представлено в приложении к ОПОП «Материально-технические условия реализации образовательной программы» и включает:

- учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения;
- учебный зал судебных заседаний;
- учебный кабинет по криминалистике;
- помещения для самостоятельной работы обучающихся, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде МАУ;

10. Распределение трудоемкости по видам учебной деятельности

Таблица 1 - Распределение трудоемкости

Вид учебной нагрузки	Распределение трудоемкости дисциплины по формам обучения											
	Очная				Очно-заочная				Заочная			
	Семестр			Всего часов	Семестр			Всего часов	Курс			Всего часов
		3							2/з	2/л		
Лекции		12		12					2	2		4
Практические работы		26		26					2	6		8
Лабораторные работы									-	-		-
Самостоятельная работа		106		106					104	24		128
Подготовка к промежуточной аттестации									-	4		4

Всего часов по дисциплине		144		144					108	36		144
---------------------------	--	-----	--	------------	--	--	--	--	-----	----	--	------------

Формы промежуточной аттестации и текущего контроля

Экзамен		-		-					-	-		-
Зачет/зачет оценкой	с	ЗаО		ЗаО					-	ЗаО		ЗаО
Курсовая работа (проект)		-		-					-	-		-
Количество расчетно-графических работ		-		-					-	-		-
Количество контрольных работ		-		-					-	-		-
Количество рефератов		-		-					-	-		-
Количество эссе		-		-					-	-		-

Перечень лабораторных работ

№ п/п	Темы лабораторных работ	Кол-во часов	№ темы по табл. 1
1	2	3	4
	Не предусмотрены		
	Итого:		

Перечень практических работ

№ п/п	Темы практических работ	Кол-во час		
		Очная	Очно-заочная	Заочная
1.	Органы местного самоуправления. Ответственность в муниципальном праве	4		2
2.	Территориальное общественное самоуправление	4		2
3.	Полномочия федеральных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления	4		1
4.	Полномочия местного самоуправления в хозяйственной, социальной, правоохранительной области	4		1
5.	Муниципальная политика в городе в сфере строительства и хозяйства, социальной и финансово-экономической сферах	4		1
6.	Местное самоуправление и муниципальная политика в Мурманской области	6		1
	Итого:	26		8

Перечень примерных тем курсовой работы /проекта

№ п/п	Темы курсовой работы /проекта
1	2
1	
2	Не предусмотрены
3	